

MARIA LÚCIA DE SOUZA RIZARDI

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL. PARA QUEM?

Estudo de caso da ocupação das áreas de proteção aos mananciais de

São Bernardo do Campo – Lei nº 5.197/03

Mestrado em Ciências Sociais

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE SÃO PAULO

2005

MARIA LÚCIA DE SOUZA RIZARDI

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL. PARA QUEM?

Estudo de caso da ocupação das áreas de proteção aos mananciais de
São Bernardo do Campo – Lei nº 5.197/03

Dissertação apresentada à Banca
Examinadora da Pontifícia Universidade
Católica de São Paulo, como exigência
parcial para obtenção do título de MESTRE
em Ciências Sociais, Política, sob
orientação da Professora Doutora Silvana
Maria Correa Tótora

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE SÃO PAULO

2005

Banca Examinadora

aos meus pais

Reinor e

Teresinha

Agradecimentos

A todos que de uma maneira ou de outra contribuíram para minha formação.

Ao pessoal do Departamento de Meio Ambiente da Secretaria de Habitação e Meio Ambiente da Prefeitura de São Bernardo do Campo, especialmente à Vera e ao Magela da Divisão de Projetos Especiais.

Aos vereadores da Câmara Municipal de São Bernardo do Campo que gentilmente concederam as entrevistas.

Aos professores Miguel Chaia e Rinaldo Arruda, cujas críticas e sugestões por ocasião da qualificação foram muito valiosas.

À professora Silvana, que não só orientou com maestria o desenvolvimento deste trabalho, como aguçou minha percepção em todas oportunidades que tivemos de nos encontrar. Se semelhante procedimento já não fosse suficiente para engrandecer o ofício de orientador(a), foi além: estimulou meu pensamento ao mesmo tempo que respeitou minhas opções e minhas limitações.

RESUMO

Este estudo objetiva verificar se a alteração da lei de zoneamento das Áreas de Proteção aos Mananciais da Billings em São Bernardo do Campo é fecunda para auxiliar a promoção do *desenvolvimento sustentável* previsto no plano de governo do município. Para isso faz um apanhado das histórias de São Bernardo e da Represa Billings; aponta a multiplicidade de sentidos que o(s) conceito(s) de desenvolvimento *sustentável* suscita(m), o que possibilita, por um lado, a apropriação arbitrária do conceito, e por outro, a emissão dos mais diversos discursos; investiga alguns com o propósito de dar maior consistência à reflexão proposta; sugere uma sincronia entre a nova direção do desenvolvimento econômico mundial e aquele buscado por São Bernardo; examina os discursos do Executivo de São Bernardo, autor do Projeto de Lei 137/03, e de seis vereadores que participaram da Sessão que originou a Lei 5.197/03. O último capítulo faz uma rápida análise da problemática à luz da teoria de Max Weber, tomando por base o caso em estudo. Defende que o “conceito” de *desenvolvimento sustentável* é um conceito de *tipo ideal*, e sustenta que a “proposta” de *desenvolvimento sustentável* de São Bernardo também é de *tipo ideal* – o impasse entre crescimento econômico e preservação ambiental permanece. De outra parte, examina o conflito entre a *ética da convicção* e a *ética da responsabilidade*, próprio da *ação política*, a *ação social* por excelência. Uma breve investigação das racionalidades presentes nos discursos dos agentes envolvidos remete à “irracionalidade ética do mundo”. Admite-se a possibilidade de um *desenvolvimento sustentável*, mas é preciso especificar para quem.

ABSTRACT

This study aims at verifying if changes to the law for lot zoning in the Protected Areas of Billings Water Reservoir in the city of São Bernardo do Campo allows for the provision of *sustainable development* – envisaged in the local government strategic plan. In this sense, the research looks into both the history of São Bernardo and that of the Reservoir; pointing at the multiple meanings that the concept (s) of *sustainable development* may arouse. If, on the one hand these multiple meanings may result in the arbitrary appropriation of the concept, on the other, it may bring about a number of different speeches. The study investigates some of these speeches with a view to providing greater consistency of thought within the proposal. Besides, it suggests a synchronicity between the new management world economic development and that one sought by São Bernardo; and examines the speeches of São Bernardo's mayor – the author of the Bill number 137/03, and those of six councilors that took part in the Session that lead to Law number 5.197/03. The last chapter considers the case under study and briefly analyzes the problem under the light of Max Weber's theory. The study argues that *sustainable development* is a “concept” considered *ideal type*. So is the *sustainable development* “proposal” seen in São Bernardo – thus the intricacy between economic growth and environmental preservation remains unanswered. At the same time, this research examines the conflict experienced between abiding to the *ethics of conviction* and the *ethics of responsibility* – typical of *political actions*, *social actions* by definition. A brief investigation of reasoning found in the speeches of the investigated agents leads us to see the *Ethical Irrationality of the World*. We do grant that there may be *sustainable development*. However, one needs to clarify “for whom”.

SUMÁRIO

AS PALAVRAS.....	1
INTRODUÇÃO.....	2
CAPÍTULO I	
A conflituosa relação de São Bernardo com a Represa Billings: como desenvolver (crescer) e preservar os mananciais ao mesmo tempo?.....	14
1.1 – Introdução.....	14
1.2 – São Bernardo fazendo história.....	18
1.3 – Breve histórico da Represa Billings.....	28
1.4 – A Legislação de proteção aos mananciais.....	31
1.4.1 – A nova legislação.....	34
1.4.1.1 – A Lei Específica da APRM Billings-Tamanduateí.....	36
1.5 – A Bacia da Billings e São Bernardo.....	37
1.6 – São Bernardo e os mananciais no início do século XXI.....	39
Considerações finais.....	43
CAPÍTULO II	
Uma história possível sobre uma possível apropriação de um discurso.....	45
Uma fábula da lagarta e da borboleta.....	45
2.1 – Introdução.....	46
2.2 – Uma contextualização possível.....	50
2.2.1 – O ambientalismo.....	50
2.3 – Uma história de possíveis.....	51
2.4 – Limites e impasses do conceito de desenvolvimento sustentável.....	54
Considerações finais.....	77
CAPÍTULO III	
A lei 5.197/03 e o desenvolvimento sustentável em São Bernardo do Campo: os dados e os fatos sob algumas perspectivas.....	79
3.1 – Introdução.....	79
3.2 – As origens do Projeto de Lei 137/03 no Executivo.....	80
3.3 – O Projeto de Lei 137/03 na Câmara Municipal de São Bernardo.....	83
3.4 – A mudança da lei de uso e ocupação do solo dos mananciais e o desenvolvimento sustentável: alguns pontos de vista e alguns comentários.....	86
Considerações finais.....	107
CAPÍTULO IV	
Sombra e água nada frescas proporcionada pela teoria de Max Weber.....	110
4.1 – Introdução.....	110

4.2 – Desenvolvimento sustentável como tipo ideal.....	113
4.3 – A racionalidade do desenvolvimento sustentável.....	126
4.4 – A irracionalidade ética do mundo.....	132
Considerações finais.....	137
ANEXOS.....	140
BIBLIOGRAFIA.....	153

LISTA DE TABELAS

I – Crescimento vegetativo e migratório	20
I-A – População absoluta.....	21
II – Desenvolvimento industrial.....	22
III – Crescimento percentual da capacidade industrial em relação ao ano anterior.....	22
IV – Porcentagem de pessoas acima de 10 anos por setor de atividade em São Bernardo.....	23
V – Porcentagem da população com renda até 01 salário mínimo em 1980...	24
VI – Favelização em São Bernardo.....	24
VII – Ocupação habitacional da bacia Billings em 1991.....	24
VIII – Ocupação habitacional na bacia da Billings em 1996.....	25
IX – Votação do Projeto de Lei 137/03.....	84
X – Perfil dos entrevistados.....	86

ANEXOS

Tabela I – Marcos referenciais do histórico/contexto da emergência e consolidação do conceito de desenvolvimento sustentável.....	141
Tabela II – Agenda 21.....	148
Tabela III – Textos por áreas.....	151
Tabela IV – Nacionalidade/atuação.....	151

GRÁFICO

I – Uso do solo na Bacia em 1999.....	38
---------------------------------------	----